



**Межрегиональная ассоциация  
сельскохозяйственных кредитных  
потребительских кооперативов  
«ЕДИНСТВО»**

**(МА СКПК «Единство»)**

398007, г. Липецк, ул. Студёновская, 182, тел. (474)2716489, ИНН/КПП 4825128305/482501001 ОГРН 1174827020224, р/с №40703810235000001071 в Липецком отделении №8593 ПАО Сбербанк г. Липецк, к/с 30101810800000000604, БИК 044206604, <http://www.aspkkedinstvo.ru>, E-m: [info@aspkkedinstvo.ru](mailto:info@aspkkedinstvo.ru)

от 30.08.2022 № 369

**В рабочую группу «Социальное  
предпринимательство» комиссии  
Государственного Совета РФ по направлению  
«Малое и среднее предпринимательство»**

*Предложения к совещанию 12.09.2022 г.*

*с инициативами по облегчению*

*условий работы и поддержки СКПК*

**Уважаемый коллеги!**

В связи с приглашением участвовать в заседании 12.09.2022 г. рабочей группы «Социальное предпринимательство» комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Малое и среднее предпринимательство» сообщаем о существующих барьерах развития финансового рынка, с которыми сталкиваются наши члены – сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы (СКПК) и СРО, а также предложения по их преодолению.

Как Вам известно, наши СКПК, осуществляющие свою деятельность на территории Липецкой области в качестве некоммерческих организаций, составляют более половины от всех СКПК в Российской Федерации. Размер активов одного СКПК в среднем составляет немногим более 2 млн. руб. В таких кооперативах, в подавляющем своем большинстве, отсутствуют штатные сотрудники, а управление кооперативом осуществляется, как правило, на безвозмездной основе избранными членами кооператива - пайщиками на общественных началах (т. е. отсутствует штат сотрудников в финансовой организации в классическом представлении). В связи с этим возникает много вопросов, связанных с излишней регуляторной нагрузкой на относящуюся к финансовому рынку организацию – кооператив, некоммерческую организацию, являющуюся своего рода, - «кассой взаимопомощи», управление которой осуществляется волонтерами.

Преодоление имеющихся барьеров для развития сегмента финансового рынка – микрокредитования на селе в регионе вдвойне актуально в связи с масштабной структурной перестройкой экономики и финансовой сферы в России в условиях кардинально изменившихся внешних условий.

1. В 2020 и 2021 гг. в отношении СКПК региона вынесены 115 и 102 (соответственно) Постановлений о возбуждении административных производств (АП) за недостатки в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ. Большое число АП свидетельствует о недостаточности информационной поддержки контролирующих и регулирующих органов, ограниченных финансовых и других возможностях СКПК для качественного исполнения норм и требований в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ и рекомендаций надзорных ведомств в связи с отсутствием штатных сотрудников, включая специалистов по ИТ. Все это происходит в условиях интенсивно меняющегося законодательства в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ (только с конца июня по июль 2021 г. внесено 5 изменений в 4 закона, в

той или иной мере затрагивающие нормы ПОД/ФТ/ФРОМУ и 4379-У Банка России). Присутствует жесткость наказаний в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ (в том числе за технические ошибки), непропорциональная объему и масштабам деятельности СКПК. Вместе с тем, необходимо отметить, что Банк России (Отделение по Липецкой области) применяет на практике риск-ориентированный подход при применении мер воздействия, выражающееся в прекращение подавляющего числа возбужденных АП за малозначительностью.

Считаем целесообразным рассмотреть возможность поддержки со стороны Банка России инициативы по внесению изменений в 115-ФЗ в части исключения из числа организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом (ст.5) в целях 115-ФЗ, СКПК, кроме тех, у которых активы более 3 млн. руб. и (или) осуществляющих операции с т.н. материнским капиталом (по Федеральному закону от 29.12.2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»). Такая инициатива исходила от Экспертного Совета при ГД ФС РФ предыдущего созыва ГД;

2. В условиях практически полной передачи в саморегулируемые организации функций надзора и контроля за деятельностью малых СКПК рассмотреть возможность отмены государственного регулирования деятельности таких СКПК (возможно пересмотрев критерии: объем активов до 3 млн. руб. или по числу членов кооператива – до 200, возможно по территориальному признаку – ведущего деятельность в пределах одного сельского поселения без структурных подразделений и т.п.);

3. Рассмотреть возможность исключения займов, предоставленных СКПК своим членам – гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, из категории потребительских (в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2013 г. №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)»);

4. Инициировать восстановление на федеральном уровне меры поддержки в форме частичного возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям расходов на уплату процентов по целевым займам, полученным в СКПК и включение СКПК в число получателей льготных кредитов в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1528 от 29.12.2016 г. Мы, со своей стороны, поддерживаем указанные в настоящем пункте инициативы, в ходе продолжающейся дискуссии на площадке, организованной по инициативе Уральского ГУ Банка России (г. Екатеринбург);

5. Рассмотреть возможность исключения из НПА Банка России (Положения №613-П и №614-П от 25.10.2017 г.) положений о применении их к СКПК на неограниченный срок;

6. Рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки на федеральном уровне контрольной деятельности саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих мелкие и средние СКПК (СРО СКПК), включив в систему грантовой и т.п. поддержки СРО СКПК – как саморегулируемых организаций, объединяющих некоммерческие организации.

Директор МА СКПК «Единство»

В.И. Зимин

